

ETUDE PRÉLIMINAIRE



SOLIDAR
SUISSE

Œuvre suisse d'entraide ouvrière OSEO



LA COUPE DU MONDE 2018 EN RUSSIE ET LA SITUATION DES TRAVAILLEURS ET TRAVAILLEUSES

LA COUPE DU MONDE 2018 EN RUSSIE ET LA SITUATION DES TRAVAILLEURS ET TRAVAILLEUSES

Alors que l'attention du public s'est braquée sur les conditions de travail sur les chantiers de la Coupe du monde au Qatar,¹ la Russie a abrogé, en vue des préparatifs de la Coupe du monde 2018, des normes essentielles relevant de la protection des travailleurs. Un processus passé largement inaperçu aux yeux de l'opinion publique mondiale.

Des détenus pour les chantiers de la Coupe du monde

Le dernier événement en date d'une longue série d'affaiblissement des droits des travailleurs a pris la forme d'un projet de loi déposé le 25 mai dernier par Alexander Chinstein, député à la Douma. A. Chinstein, qui siège pour le parti de Vladimir Poutine «Russie unie», a proposé d'avoir recours à des détenus pour travailler sur les chantiers de la Coupe du monde.² Selon A. Chinstein, ils seraient nettement meilleurs marchés que des travailleurs réguliers et pourraient aussi effectuer des travaux qui ne peuvent pas être exigés de la part de travailleurs standards. Les entreprises en profiteraient car elles obtiendraient une force de travail bon marché et pourraient ainsi réduire leurs coûts.

Ce qu'A. Chinstein n'a pas dit, c'est que l'utilisation de condamnés pour des projets de construction étatiques a une longue tradition en Russie. Les plus importants projets de l'Union soviétique ont été réalisés pour une bonne part par une main d'œuvre gratuite ou très bon marché provenant des Goulags – dans des conditions inhumaines. Si les prisonniers sont convoités, ce n'est pas seulement parce qu'ils sont bon marchés, mais aussi parce que leur situation juridique est précaire et qu'ils ne peuvent pas s'opposer à leur exploitation – une situation identique à celle des travailleurs migrants.³

1 Amnesty International. 2015. Promising Little, Delivering Less: Qatar and Migrant Labor Abuse ahead of the 2022 Football World Cup. London: Amnesty International. <https://www.amnesty.org/download/Documents/MDE2215702015ENGLISH.PDF>

2 Kozlov, Vyacheslav. 2015. "Strane nuzhny deshevye rabochie FSINa." Kommersant, 25 mai. <http://www.kommersant.ru/doc/2733690>

3 Voir à ce sujet le cas de Nadeschda Tolokonnikova, member du groupe de rock emprisonné Pussy Riot, qui a dénoncé par une grève de la faim les conditions inhumaines dans les camps d'internement russe „Tolokonnikova has been in a camp about 300 miles east of Moscow, where prisoners are forced to work 16 hours a day for about \$1 a month at a garment factory producing police uniforms." Loiko, Sergei L. 2013. "Pussy Riot Musician on Hunger Strike to Protest Prison Conditions." Los Angeles Times, September 23. <http://articles.latimes.com/2013/sep/23/world/la-fg-wn-pussy-riot-hunger-strike-prison-20130923>.

Le député de l'opposition Dmitri Gudkow estime que cette proposition constitue un retour au modèle stalinien: « en période de crise, on a besoin d'une force de travail bon marché et voici la solution la plus simple: l'exploitation de prisonniers, dans le plus pur style stalinien ».⁴

Des projets prestigieux en danger

Avec sa proposition, A. Chinstein se situe au cœur des problèmes liés à la Coupe du monde. Ces derniers mois, les préparatifs de cet immense événement sportif sont confrontés à des difficultés grandissantes.

Avec la chute du cours du rouble à l'été 2014, les importations pour la Coupe se sont si fortement renchériées, que le ministre des sports Vitali Mutko s'attend à une augmentation des coûts pour la construction des stades de 30 à 40%.⁵ Parallèlement, la Russie se trouve actuellement en pleine récession économique et a dû réduire le budget alloué à la Coupe du monde.⁶ De surcroît, la moitié des projets sont en retard sur la planification ou ont dépassé les coûts budgétés.⁷ Le stade de Rostow ne pourra pas être prêt à temps pour l'ouverture prévue à l'été 2017 et a été repoussé pour décembre 2017 ; la situation pour les stades de Saint-Pétersbourg est aussi critique.

Le rôle central des travailleurs migrants

En résumé, plus de travail doit être fait, avec moins d'argent. Une équation aux conséquences funestes pour les travailleurs.

Les entreprises de construction russes recourent normalement dans de tels cas à de la main d'œuvre migrante. Ainsi pour les préparatifs des Jeux olympiques de Sotchi, où les travailleurs migrants ont représenté 70% de la force de travail, les conditions de travail inhumaines ont été au centre des critiques.⁸

Mais avec la chute du rouble, les salaires des travailleurs migrants ont été réduits à tel point qu'il ne vaut plus la peine pour certains d'entre eux de travailler en Russie. Alors que le salaire moyen s'élevait à environ 30'000 roubles auparavant (environ CHF 500), ils ne peuvent désormais envoyer qu'à peine plus de CHF 200 par mois à leur famille. C'est pourquoi 20% des travailleurs migrants ne sont pas retournés après les vacances de fin d'année 2014 sur les chantiers des stades de Saint-Pétersbourg.⁹

4 Balmforth, Tom. 2015. "Russia Could Use Prison Labor For 2018 World Cup." RadioFreeEurope/RadioLiberty, 25. Mai. <http://www.rferl.org/content/russia-prison-labor-world-cup-2018/27035976.html>.

5 Stepovik, Mikhail. 2015. "Mutko: Stroitel'stvo stadionov ChM-2018 oboydetsya na 30-40 procentov dorozhe." DW. 18 avril.

6 Sotnikov, Ivan. 2015. "Rossiya sokratila raskhody na podgotovku k ChM-2018 na 3,6 mlrd rubley." DW. 26 mai.

7 Lyauv, Bela, Elena Vinogradova, and Evgeniy Fedorov. 2015. "Stroiteley stadionov k chempionatu mira po futbolu motiviruyut rublem." Vedomosti, 28 mai. <http://www.vedomosti.ru/business/articles/2015/05/28/594058-stroitelei-stadionov-k-chempionatu-mira-po-futbolu-motiviruyut-rublem>

8 Buchanan, Jane. 2013. Race to the Bottom: Exploitation of Migrant Workers ahead of Russia's 2014 Winter Olympic Games in Sochi. New York: Human Rights Watch.

9 Koreneva, Maria, und Akbar Borisov. 2015. "As Ruble Weakens, Central Asian Migrants Head Back Home." Agence France Press. 22. Februar. <http://news.yahoo.com/ruble-weakens-central-asian-migrants-head-back-home-055736936.html>.

Mais les migrants continuent de former l'épine dorsale de la préparation de la Coupe du monde 2018.¹⁰ Malgré la chute du rouble, les villes de provinces russes comptent sur une forte augmentation de migrants. A Volgograd, le chef du service des migrations s'attend à un doublement du nombre de travailleurs migrants, soit 30'000 par année.¹¹

Des conditions de travail dures, des règles peu respectées

Les ouvriers travaillant sur les chantiers de construction sont confrontés à des conditions de travail extrêmement dures. Sur de nombreux stades, le travail est organisé en tournus afin de respecter les délais. En hiver, le travail ne s'arrête pas malgré des températures de -15°.¹² Les salaires ne sont pas payés ou seulement partiellement. (Voir encadré)

Les travailleurs sur les chantiers des stades de St-Petersbourg réclament leurs salaires non-payés

Début mars 2015, 50 ouvriers de la construction du stade « Zénith » à Saint-Petersbourg ont protesté car ils n'ont pas reçu leur salaire depuis octobre. Ces travailleurs, qui s'occupent de l'installation électrique et de la pose de canalisation, sont employés par deux sous-traitants de l'entreprise principale « Transstroj ».

Au total, les deux entreprises doivent aux travailleurs un montant de 14 millions de roubles (CHF 235'000). Le contremaître Iwan Grigoriew a affirmé qu'il était prêt si nécessaire à se battre en justice pour obtenir son salaire: « Ils me doivent environ 200'000 roubles (CHF 3'300). Je ne peux tout simplement pas me permettre de faire cadeau de ce montant ».

Ce cas a été connu après que les travailleurs se sont adressés à un avocat. Normalement de telles violations des droits du travail restent dans l'ombre, car les victimes ont peur d'être renvoyées ou parce que l'employeur ne délivre pas de permis de travail pour le travailleur migrant ou retient ses documents d'identité. Les employeurs maintiennent ainsi les travailleurs dans l'illégalité et rendent impossible la recherche d'un soutien juridique.

Sergei Iljaev, un architecte ayant 30 ans d'expérience est responsable d'un bureau d'architecture. Il commente la situation sur les chantiers de construction en Russie: « Nombreux sont ceux prêts à prendre le risque de violer les règles [concernant le droit du travail], car le respect des délais et l'aspect économique sont plus importants ». L'introduction en juin 2015 d'importantes pénalités pour les retards sur les chantiers risque encore aggraver la situation.

(Source: Telegraf. 2015. "Stroitelystvo 'Zenit-Areny' Zadolzhali Bolee 14 Mln Rubley Zarplaty." Telegraf, 6. März. <http://rustelegraph.ru/news/2015-03-06/Stroitelyam-Zenit-Areny-zadolzhali-bolee-14-mln-rublei-zarplaty-27454/>; Same-dova, Evlaliya. 2015. "Rossiyskie Vlasti Perepisyvayut Zakon o Podgotovke k ChM-2018." DW. 29 mai)

10 Soccer Russia 2018. 2013. "Stroitel'stvo k ChM-2018 v Ekaterinburge budut vesti gastarbeytery." Soccer Russia 2018. 14. August. <http://soccerrussia2018.com/stroitelstvo-k-chm-2018-v-ekaterinburge-budut-vesti-gastarbeytery.html>; Pro Gorod Samara. 2015. "Foto s radiotsentra: skol'ko chelovek stroyat stadion k ChM i kakuyu zarplatu oni poluchayut." Pro Gorod Samara. 18 mars. <http://progorodsamara.ru/news/view/174012>.

11 Volga Media. 2014. "K ChM-2018 v Volgograd priedet 30 tysyach trudovykh migrantov." 22 avril. <http://vlg-media.ru/society/k-chm-2018-v-volgograd-priedet-30-tysyach-trudovykh-migrantov-29640.html>

12 Koreneva und Borisov, op. cit.

Cinq travailleurs sont morts sur les chantiers de construction.¹³ L'inspection du travail a découvert des violations des droits du travail dans la moitié des 50 entreprises actives dans la construction du stade de Kasan.¹⁴

Le juriste de la centrale du comité du syndicat des travailleurs migrants, Kamil Gelmuradow, attire l'attention sur la précarité des conditions de travail, en particulier pour les travailleurs étrangers: « Entre 70 et 80% des travailleurs étrangers n'ont pas de contrat de travail ». De plus, il serait difficile de faire assumer une responsabilité aux entreprises : « l'entreprise titulaire délègue à des sous-traitants qui délèguent eux-mêmes à d'autres sous-traitants, et ainsi de suite. ».^{15 / 16}

Une loi d'exception depuis 2013

L'attribution de la Coupe du monde à la Russie a conduit à l'introduction d'exceptions en termes de droit relatifs à la protection des travailleurs. Durant l'été 2013, la Douma a instauré une « loi FIFA » qui a modifié et annulé provisoirement d'importantes réglementations dans divers domaines du droit russe – des impôts jusqu'à la protection de l'environnement ». ¹⁷ Les articles 9 à 11 concernent spécifiquement les droits du travail.

■ En Russie, chaque modification du droit du travail doit être approuvée par une commission comprenant des représentants du gouvernement, des employeurs et des employés. La « loi FIFA » a été acceptée sans une telle commission. Après des manifestations syndicales, une commission a été instaurée ultérieurement en octobre 2013 et travaille sur des propositions de modification. Ces propositions n'ont jusqu'à présent pas eu d'effets concrets.¹⁸

■ Les lois d'exception donnent aux employeurs le droit d'instaurer unilatéralement des horaires de travail plus longs et de ne pas payer de compensations – telles que définies légalement – pour les heures supplémentaires et le travail fourni durant les week-ends. Elles simplifient aussi l'engagement de travailleurs avec un passeport étranger et libèrent l'employeur de nombreux contrôles étatiques. Ainsi la Coupe du monde affaiblit encore plus la position déjà précaire des travailleurs.

13 Bolsheva, Anna. 2014. "Big Sports Events in Russia: Threats to Labor Rights and Trade Union Strategies." Mai 2014 Berlin. www.global-labour-university.org/fileadmin/Summer_School_2014/alumni_pres/Big_sport_events_in_Russia.pdf.

14 Labour Confederation of Russia. 2013. "Novyy zakon lishaet rabotnikov chempionata mira v Rossii trudovykh prav." 10.Sep-tember. http://www.ktr.su/content/news/detail.php?ID=1538&sphrase_id=835.

15 Samedova, Evlaliya. 2015. "Rossiyskie vlasti perezislyvayut zakon o podgotovke k ChM-2018." DW. 29. Mai

16 Par exemple Yudina, Tatiana Nikolaevna. 2005. "Labour Migration into Russia: The Response of State and Society." *Current Sociology* 53 (4): 583–606. doi:10.1177/0011392105052716; Weine, Stevan, Mahbat Bahromov, and Azamdjon Mirzoev. 2007. "Unprotected Tajik Male Migrant Workers in Moscow at Risk for HIV/AIDS." *Journal of Immigrant and Minority Health* 10 (5): 461–68. doi:10.1007/s10903-007-9103-5.

17 Government of the Russian Federation. 2013. O Podgotovke I Provedenii v Rossiyskoy Federatsii Chempionata Mira Po Futbolu FIFA 2018 Goda, Kubka Konfederatsii FIFA 2017 Goda I Vnesenii Izmeneniy v Otdelnye Zakonodatelnye Akty RF. I 108-FZ. 7. juin 2013.

18 Tsentral'no-Trudovykh Prav. 2014. "Prodolzhenie epopei so skandal'nym 108-M zakonom, ser'ezno ogranichivayushchim trudovye prava." 7. März. <http://trudprava.ru/expert/article/migrationart/1051>.

Wladimir Jurasow, juriste au cabinet moscovite Kanzlei Knjazev estime que ces lois d'exception violent l'article 37 de la Constitution russe, qui garantit le droit à un travail rémunéré sans discrimination. De plus elles contredisent les accords internationaux tels que la Charte sociale européenne, comme l'explique Elena Gerasimowa et Sergei Saurin, du Centre pour les droits sociaux et du travail.

« Les responsables savaient exactement ce qu'ils faisaient. Ils ont pris en compte l'expérience des préparatifs des Jeux olympiques de Sotchi. Il y a eu à cette occasion un nombre colossal de violation des droits du travail. 108-FZ [la loi FIFA] est sur le fond une légalisation de ces violations. Quoi de plus simple que de supprimer temporairement des normes dérangeantes, afin que personne ne puisse s'en réclamer » ?¹⁹

Le rôle de la FIFA

Ces lois d'exception sont valables pour les collaborateurs de la FIFA, les organisations affiliées à la FIFA, les partenaires sous contrat avec la FIFA, les associations de football nationales, le comité d'organisation et ses organisation affiliées (article 11). Bien que ces règles n'aient pas été explicitement exigées par la FIFA, elles sont requises implicitement par les garanties qu'un pays organisateur doit donner à la FIFA. Dans « la garantie n°2 - autorisations de travail », il est écrit au point C:

« Le pays garantit à la FIFA que l'application de la législation du travail (par exemple la limitation des heures de travail ou l'utilisation d'une main d'œuvre non syndiquée) qui pourrait empêcher les personnes nommées ci-dessus d'exécuter de manière complète leurs devoirs ou activités liées aux compétitions et/ou à l'événement seront suspendues durant la période à partir de laquelle cette garantie entre en force et jusqu'au 31 décembre 2018. »²⁰

Les « individus nommés ci-dessus » sont énumérés dans le paragraphe précédent et correspondent aux groupes de personnes mentionnés dans la loi russe – bien qu'il ne s'agisse ici que de citoyens non-russes. La formule vague qui définit les personnes concernées (viii) pose problème « Tous les individus qui peuvent prouver une participation dans l'organisation des compétitions et de l'événement ». Ce passage peut aussi être utilisé pour les travailleurs migrants sur les chantiers de la Coupe du monde – bien que la FIFA souligne que ceci n'était pas son intention.²¹

La Fifa devrait renoncer complètement à cette garantie. Il est difficilement justifiable qu'une organisation puisse exiger - unilatéralement - des passe-droits réduisant massivement les protections fournies par le droit du travail.

19 Burskaya, Zinaida. 2013. "Vydavili sebe raba. Na vremya podgotovki k chempionatu mira po futbolu Rossiiane i migranty budut odinakovo bespravny." Novaya Gazeta, 27. September. <http://www.novayagazeta.ru/politics/60189.html>.

20 "Government Guarantee No. 2: Work Permits."

21 FIFA. 2015. "Stellungnahme zur ARD-Reportage 'Der verkaufte Fussball' 4 mai 2015." FIFA.com. 6. Mai. <http://de.fifa.com/worldcup/news/y=2015/m=5/news=stellungnahme-zur-ard-reportage-der-verkaufte-fussball-vom-4-mai-2015-2602516.html>.

De nombreuses personnes potentiellement touchées

La « loi FIFA » va bien plus loin que la satisfaction des garanties demandées par la FIFA, car l'article 11 concerne tous les travailleurs des organisations liées à la Coupe du monde, et pas seulement les étrangers. Le gouvernement russe a ainsi répondu à la demande de la FIFA, tout en élargissant l'application.

Du point de vue du droit du travail, la « loi FIFA » est problématique dans la mesure où le nombre de personnes concernées est potentiellement très élevé et qu'aucune précision, jusqu'à présent, n'a pu être apportée pour déterminer les organisations concernées. Les représentants des intérêts des ouvriers craignent que jusqu'à 100'000 personnes puissent être touchées.²²

Les entreprises d'emplois temporaires – telles Adecco, Business Training ou Kelly services – pourront-elles utiliser cette loi ? La question est d'importance car ces dernières avaient mis à disposition une grande partie des travailleurs pour les Jeux olympiques de Sotchi.²³

22 Tsentralno-Trudovoykh Prav. 2014. "Prodolzhenie epopei so skandal'nym 108-M zakonom, ser'ezno ogranichivayushchim trudovye prava." 7. März. <http://trudprava.ru/expert/article/migrationart/1051>.

23 Bolsheva, Anna. 2014. "Big Sports Events in Russia: Threats to Labor Rights and Trade Union Strategies." Mai 2014 in Berlin. www.global-labour-university.org/fileadmin/Summer_School_2014/alumni_pres/Big_sport_events_in_Russia.pdf.



SOLIDAR
SUISSE

Œuvre suisse d'entraide ouvrière OSEO

Impressum

Editeur : Solidar Suisse

Avenue Warnery 10, Case postale 1151

1001 Lausanne

Tél. 021 601 21 61

Fax 021 601 21 69

E-mail : contact@solidar.ch

www.solidar.ch

CP 10-14739-9